



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Bp. 285 / 23.06.2022

Biroul permanent al Senatului

L 160, 382, 23.06.2022
356, 398, 394, 245, 269, 338, 331, 704, 302.

Nr. 7014/2022
21. IUN. 2022

Către: **DOMNUL TIBERIU HORAȚIU GORUN,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 16 iunie 2022

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:
- L 160/2022* 1. Proiectul de Lege pentru completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 538/2021, Bp. 171/2022);
 - L 382/2022* 2. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim taxi și în regim de închiriere (Bp. 281/2022);
 - L 356/2022* 3. Propunerea legislativă pentru completarea art. 23 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale judecătorilor, procurorilor și altor categorii de personal din sistemul justiției (Bp. 256/2022);
 - L 388/2022* 4. Propunerea legislativă pentru declararea florii de bujor ca Floare Națională a României (Bp. 343/2022);
 - L 394/2022* 5. Propunerea legislativă pentru încurajarea unui stil de viață activ și sănătos prin modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 296/2022);
 - L 245/2022* 6. Propunerea legislativă privind implementarea Programului Național "Casa noastră" (Bp. 128/2022, Plx. 314/2022);
 - L 209/2022* 7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe (Bp. 155/2022);
 - B 325/2022* 8. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 104/2021 privind înființarea Directoratului Național de Securitate Cibernetică aprobată prin Legea nr. 11/2022 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 25 din 7 ianuarie 2022 (Bp. 325/2022);
 - L 336/2022* 9. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 95/2006, privind reforma în domeniul sănătății, republicată, în Monitorul Oficial al României, nr. 652 din data de 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare și pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 114 din 28 decembrie 2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1116 din data de 29 decembrie 2018, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 232/2022);
 - L 331/2022* 10. Propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor (Bp. 225/2022);
 - L 704/2022* 11. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 630/2020, L. 704/2020);

L 302/2022. Propunerea legislativă pentru clarificarea accesului la informațiile de interes public prin modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public (Bp. 185/2022).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 336 / 28.06.2022

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii 95/2006, privind reforma în domeniul sănătății, republicată, în Monitorul Oficial al României, nr. 652 din data de 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare și pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 114 din 28 decembrie 2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1116 din data de 29 decembrie 2018, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul deputat USR Adrian Wiener și un grup de parlamentari USR (**Bp. 232/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou capitol, Capitolul XI, precum și abrogarea art. 56 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se ca taxa de viciu să fie colectată direct în bugetul Ministerului Sănătății, din respectivele sume urmând a fi suportate cheltuieli cu investiții în infrastructura și dotările unităților sanitare publice, cu finanțarea programelor de sănătate, respectiv cu serviciile medicale și medicamentele de care beneficiază asigurații în sistemul ambulatoriu.

II. Observații

1. Menționăm că problematica referitoare la contribuția pentru finanțarea unor cheltuieli de sănătate reglementată la art.367-375 din *Legea nr. 95/2006*, în forma acestui act normativ, înainte de intrarea în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018*, ca sume datorate din accize, a făcut obiectul dosarului EU Pilot 7502/15/TAXU.

Astfel, în anul 2018, Comisia Europeană, printr-un dialog structurat cu România, în contextul dosarului EU Pilot 7502/15/TAXU, a solicitat modificarea legislației naționale privind contribuția pentru finanțarea unor cheltuieli de sănătate pentru alcool etilic și tutun prelucrat, întrucât aceste prevederi nu erau compatibile cu legislația Uniunii Europene.

Având în vedere necesitatea evitării declanșării acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (infringement) împotriva țării noastre, România și-a asumat angajamentul ferm de a efectua modificările legislației naționale, respectiv *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, *Legea nr.95/2006*, astfel încât să fie conform reglementărilor Uniunii Europene în domeniul accizelor.

Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018*, au fost abrogate prevederile art.367-375 din *Legea nr. 95/2006*, cât și art.70 alin.(1) lit.c) din *Legea educației fizice și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare*, și, corelativ, au fost abrogate prevederile art.342 alin.(5) - (6) din *Codul fiscal*. Ca urmare, dosarul EU Pilot 7502/15/TAXU a rămas fără obiect.

2. Menționăm că se are în vedere instituirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli de sănătate ca venit la bugetul Ministerului Sănătății și nu se vizează modificarea legislației fiscale în domeniul accizelor. Cu toate acestea, în cuprinsul propunerii legislative, se face trimitere la *Codul fiscal* (n.n. Titlul VIII „*Accize și alte taxe speciale*” din *Legea nr. 227/2015*), stabilindu-se, printre altele, și obligații în sarcina Ministerului Finanțelor.

3. De asemenea, potrivit art.64 alin.(3) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*Abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are caracter definitiv. Nu este admis ca prin abrogarea unui act de abrogare anterior să se repună în vigoare actul normativ inițial. Fac excepție prevederile din ordonanțele Guvernului care au prevăzut norme de abrogare și au fost respinse prin lege de către Parlament*”.

Totodată, subliniem că, potrivit principiului *neretroactivității legii*, în temeiul art. 15 alin.(2) din *Constituția României, republicată*, se stabilește în

mod expres că „*Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile*”.

4. Precizăm că *Directiva 2008/118/CE a Consiliului privind regimul general al accizelor și de abrogare a Directivei 92/12/CEE*, în baza art. 1 alin.(2), permite posibilitatea statelor membre de a aplica taxe indirecte suplimentare asupra produselor supuse accizelor armonizate, cu condiția ca respectivele taxe să fie conform normelor europene de impozitare aplicabile accizelor sau taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește calcularea bazei de impozitare, calcularea taxei, exigibilitatea și monitorizarea taxei, aceste norme neincluzând dispozițiile referitoare la scutiri.

5. Menționăm că măsura propusă prin inițiativa legislativă influențează negativ veniturile bugetului de stat din accize începând cu anul 2023 și conduce la creșterea veniturilor proprii ale Ministerului Sănătății.

În acest context, impactul bugetar negativ asupra veniturilor bugetului de stat, estimat pe baza datelor disponibile la acest moment, este de -1,7 miliarde lei pentru anul 2023. Veniturile la bugetul de stat din accize și, implicit, impactul generat de măsura propusă prin inițiativa legislativă vor fi reestimate la momentul elaborării legii bugetului de stat pentru anul 2023.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae Ionel CIUCĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**
Președintele Senatului